

专论与评述

# 在贸易摩擦中成长的 中国石油和化学工业

朱小娟

(商务部产业损害调查局,北京 100731)

**摘要:**加入世界贸易组织后我国石油和化学工业面临着激烈竞争的局面,化工领域成为国际贸易摩擦的多发地带。主要分析了化工贸易摩擦的状况和特点,并对今后我国将面临的形势进行了展望,预期在贸易摩擦中我国石油和化学工业将不断发展壮大。

**关键词:**石油和化学工业;贸易摩擦;反倾销;技术贸易壁垒

中图分类号:TQ-9

文献标识码:C

文章编号:0253-4320(2004)05-0001-03

## China's petroleum and chemical industry growing along with trade friction

ZHU Xiao-juan

(Bureau of Industry Injury Investigation, the Ministry of Commerce, Beijing 100731, China)

**Abstract:** China's petroleum and chemical industry has been facing increasing competition after the entry of the WTO. It's been the major area facing the trade friction. The status and characteristics of the chemical industry trade friction was analyzed, and the outlook made for the future was that China's petroleum and chemical industry would obtain great progress although facing the trade friction.

**Key words:** petroleum and chemical industry; trade friction; antidumping; technical trade barrier

### 1 石油和化学工业是我国经济发展的重要支柱产业

石油和化学工业是国民经济的基础产业之一,与国民经济的各个领域及人们的生活密切相关。经过 50 多年的建设和发展,我国已形成了以石油化工为主体、门类比较齐全、品种大体配套、主要产品和品种基本能适应国民经济与相关工业发展需要的化学工业体系。我国石油和化学工业已具有相当的工业基础,已成为我国经济发展的重要支柱产业,主要经济指标居全国工业各行业之首。整个化学工业现有 20 多个行业,2003 年销售收入在 500 万元以上的石油和化工企业有 15 713 个,职工人数 485 万人,资产总计 19 299.59 亿元,占全国工业资产总计的 11.55%;2003 年我国石油和化学工业的销售收入 18 004.97 亿元,占整个工业产品销售收入的 12.8%;实现利润 1 763.66 亿元,占全国工业实现利润的 21.63%;累计利税总额 2 889.24 亿元,占全国工业的 18.70%。进出口贸易总额 1 133.5 亿美元,在全国进出口贸易中占 13.3%。

### 2 化工领域成为贸易摩擦多发地带

2003 年我国对外贸易出现了令人欣喜的快速增长。据海关统计,全国进出口总值为 8 512.1 亿美元,进、出口双双突破 4 000 亿美元大关,总体贸易增长速度为 1980 年以来的最高水平。但与此同时,由于国际贸易保护主义有所抬头,针对我国产品的各种贸易摩擦大幅增加,对我国产品走向国际市场造成了严重影响。一段时期以来,化工已成为反倾销案件较为集中的行业。

#### 2.1 国外对华贸易救济立案数量仍维持较高水平,且呈现出行业相对集中的特点

我国是世界上反倾销和保障措施的最大受害国,加入世界贸易组织以来,随着我国出口规模的不断扩大,一些国家与我国的贸易摩擦日益增多,反倾销、贸易壁垒、技术壁垒等贸易保护主义方式多样化,对我国出口构成严重威胁。2001 年,共有 17 个国家和地区对我国发起 67 起反倾销和保障措施调查,其中反倾销 55 起,保障措施 12 起,同比分别增长 41% 和 200%,涉案金额合计近 11.4 亿美元。

2002 年在全球发起的 276 起反倾销新立案件中,有 47 起是针对中国的,所占比重由上年的 15% 升至 17%。2003 年,共有 18 个国家(地区)对华采取贸易救济措施,立案总数 50 起,其中反倾销立案 44 起,针对中国的特别保障措施 4 起,保障措施 1 起,涉及知识产权的立案 1 起。

各国(地区)对华贸易救济立案主要涉及化工、纺织、轻工等行业。2003 年,化工产品被立案调查的数量最多,共 19 起,占该年各国(地区)对华贸易救济立案总数的 38.8%。

## 2.2 我国发起的反倾销案件涉案的行业也相对集中在化工领域

从 1997 年我国反倾销反补贴条例出台以来,截至 2003 年底,我国对外共发起反倾销案 27 起,保障措施 1 起。其中,石油和化工产品成为反倾销的焦点,27 起案件中涉及石化产品的有 20 起,占全国立案总数的 74%;2002 年我国反倾销立案 8 起,其中石化产品 7 起,占全国立案总数的 87.5%。2003 年新立案 6 起,其中化工行业涉案产品 5 起,居首位,约占当年立案总数的 83%,涉及的 5 起化工产品为:乙醇胺、三氯甲烷、锦纶长丝、氯丁橡胶、水合肼。

## 2.3 贸易摩擦的主要特点

(1)我国对外反倾销的对象集中在与我国经贸关系密切的国家(地区)以及周边国家和地区,如美国、韩国、日本和台湾地区。而对我国产品实施反倾销调查的国家和地区中,除了美国和欧盟等发达国家外,近几年在印度的带动下一些发展中国家,如巴西、阿根廷、南非等,对我国发起反倾销调查的数量明显增加。据统计,印度对我国立案调查为 13 起,其中 1 起保障措施,1 起特别保障措施。

(2)反倾销立案的产品多数为基础化工产品、化工中间体以及合成树脂等高附加值的产品。而国外对我国的反倾销则集中在无机化工原料等低附加值的产品上。这与我国的化工贸易结构有关。我国化工产品进口集中在原油、部分有机化工原料以及合成树脂等高技术含量、高附加值产品;而化工出口集中在无机化工原料、染料、胶鞋以及橡胶制品等资源型、劳动密集型低附加值产品。

(3)高新技术产品成为国外产品倾销的重点。高新技术产品是近几年我国正在迅速发展的新兴产业,也正是国外企业倾销的重点,旨在以低价倾销的优质产品挤占我国市场,使我国正在建设中的新兴产业难以健康成长,从而达到长期占领我国市场的目的。

从产品结构上看,与我国贸易摩擦较多的国家或地区存在着与我国产品结构相似的特点。如韩国的产业结构与我国相似,并把我国作为最大出口目标市场,往往以低价形式进行倾销。在我国已立案调查的 20 个涉及化工产品的反倾销案件中,涉及到韩国的就有 15 个,占 75%,居首位。

## 2.4 技术性贸易壁垒对出口影响越来越大

目前,技术性贸易壁垒对我国出口已造成严重影响。这些贸易壁垒涉及的主要方面有:在食品中的农药残留量,陶瓷产品含铅量,皮革五氯苯酚残留量,烟草中有机氯含量,汽油含铅量,机电产品、玩具的安全性,汽车排放标准,保护臭氧层的受控物质,包装物的可回收性指标,纺织品染料指标等。由于我国出口商品大多为劳动密集型产品,受环保因素影响较大,国外对华实施的这些技术性贸易壁垒,使我国出口的农产品、食品、纺织品、建筑材料等都受到不同程度影响。据有关部门统计,2000 年我国因国外技术性贸易壁垒因素影响当年出口总额的比重已超过 25%,有 60% 的出口企业受到影响,直接和间接损失达 17.6 亿美元;78% 的食品土畜业受到影响,影响金额达 17.4 亿美元;50% 的企业因国外技术性贸易壁垒而迫使成本增加;25% 的企业因国外技术性贸易壁垒而增加风险。据测算,2001 年我国因不符合国际环保标准而受阻的出口商品价值就已超过 100 亿美元。

2002 年欧盟禁止我国动物源性产品进口一案就涉及我国 94 家企业,贸易金额达 6.23 亿美元,受损失最大的企业——青岛正进集团进出口有限公司对欧盟年度出口贸易金额达 7 650 万美元。一些出口市场和产品结构比较单一的企业,还将因此次事件濒临破产境地。据统计,这些企业中涉及的劳动力近 5 万人。此外,欧盟的禁令还殃及十几万农户因上述出口企业无法全部履行合同而遭受经济损失,重点出口地区还将面临群众经济收入来源减少,社会安定受到威胁的局面。

## 3 今后面临的形势和问题

由于国际市场竞争加剧,贸易保护主义抬头,今后我国将面临较为严峻的产业经济安全形势,表现如下:

(1)全球贸易摩擦发生的领域、范围和数量将不断扩大,中国对外贸易摩擦将在今后较长时期内存在。

进入 21 世纪以来,由于美国、欧盟、日本等经济体的经济形势不容乐观,全球贸易摩擦日趋激烈,以

反倾销、反补贴、保障措施为主要手段的贸易保护成为各国经济发展中“没有硝烟的战争”。从领域看,从货物贸易向与贸易相关的服务贸易、知识产权、技术标准、环境保护、劳工标准等方向发展;从国别看,从欧美、美日贸易摩擦发展到全球范围,特别是发展中国家和发达国家之间以及发展中国家之间贸易摩擦增加;从产品看,已从个别产品的倾销与反倾销摩擦逐步向多产业贸易摩擦和结构性贸易摩擦方向发展。

加入世贸组织,并不能减少贸易摩擦,甚至在某些领域将会面临更加严峻的外部环境。由于我国现有的产业结构以及我国加入WTO后15年内仍会被视为非市场经济国家,以及特殊保障措施等因素,因此国外针对我国出口产品的反倾销、保障措施、技术性贸易壁垒等今后将会有增无减。

(2)针对中国的特殊保障条款纷纷出台,特保措施案件数量将增加。

由于我国入世议定书中有允许成员对中国出口产品采取单独保障措施的承诺,我国加入世贸组织后,各成员纷纷加强了对华特别产品过渡性保障机制的立法工作。这些立法对中国十分不利,主要是大幅度降低了立案标准,同时可以仅针对中国,从而避免保障措施针对全球所带来的压力。据统计,已有韩国、加拿大、澳大利亚、新西兰、印度等国制定了对华保障措施法规,并已有3起针对中国产品的特殊保障措施立案(美国2起,印度1起)。目前,针对中国入世议定书发起的特别保障措施案已成为我国面临的新问题。特别是印度和美国相继对我国发起缝纫机针、座椅升降装置、轴承制动器等3起特别保障措施案,起到了极不好的示范作用。估计其他国家也将纷纷采取类似措施。

(3)我国出口产品遭遇的反倾销案件和非关税贸易壁垒越来越多,到2005年将达到高峰,国内产品出口受阻。

近几年我国出口商品频频遭遇反倾销调查。从目前中国的经济结构、产业增长、产业发展的角度来看,真正对中国反倾销的高峰可能是2005年。原因有三:第一,根据我国入世承诺,到2005年大多数中

国企业都有外贸经营权。届时国内市场与国际市场上的竞争都会达到一个新的高潮。第二,中国制造业产品升级换代的高峰大致在2005年左右,很多产业形成的生产能力必然需要国际市场。第三,2005年时全球关税、非关税都要降低到一个新的水平。

国外采取的各种技术贸易壁垒也对我国产品出口设置了障碍。如目前欧盟正在出台化学品政策立法,实际上就是一个化学品进口的技术壁垒,虽然它是对所有国家的化学品都适用,但对我国这样的发展中国家来说影响很大,对我国化工产品及其纺织、服装、玩具等行业将产生难以预计的负面影响。一旦实施,中国至少有700多种出口欧盟的化学品将面临注册、评估、许可等考验,出口欧盟的成本将增加,这将大大削弱我国化工企业的竞争力。

目前国外开始的企业健康安全标准认证(SA8000)将劳工权利与订单挂钩,值得重视。受SA8000标准约束的主要是劳动密集型产品,如服装、制鞋、化工原料、纺织等。如果该标准正式实施,将直接影响到跨国公司的在华采购,相当多未经认证的中国企业将失去订单,并承受其带来的直接或间接消极影响,化工企业将首当其冲。

面对日趋增多的贸易壁垒和贸易摩擦,一方面政府要充分利用WTO规则,运用法律允许的各种手段创造公平竞争的环境,维护国内产业经济安全;另一方面企业和产业界要积极提高公平竞争意识,最大限度地维护企业的合法权益。

总的来看,近几年我国积极运用反倾销法律,对我国低价倾销的进口产品发起反倾销调查,这些案件在遏制倾销和进口增长给国内产业造成损害方面起到了很大的作用,为国内受损产业的恢复提供了良好的机会,显现了良好的效果。同时,也对国外对我国出口产品滥用反倾销起到了一种震慑作用。

在世界经济进入国际贸易摩擦频繁的阶段后,我们的石油和化工企业要学会运用WTO规则,有效运用反倾销、反补贴、保障措施等法律武器,维护自身的合法权益,保护产业经济安全,使中国企业在国际竞争中不断发展壮大,产业国际竞争力不断提高。■

你想知道粉体加工技术及相关行业信息吗?

请浏览 中国粉体工业信息网 [www.chinapowder.cn](http://www.chinapowder.cn)

粉碎 分级 纳米颗粒制备 混合 分散 改性 造粒 干燥 烧结 散料输送 贮存 粉体检测 粉尘爆炸控制等

010-62772725 62772135(Fax)

清华大学材料系逸夫技术科学楼 2713 室