

专论与评述

我国化工反倾销立案产品的行业分布特点

董涛

(中国化工信息中心, 北京 100029)

摘要:随着我国对外贸易实力的不断增强,我国与国外的贸易摩擦不断升级,特别是化学工业反倾销形势日益严峻。从近几年化工立案产品分析发现,有机化工原料和合成材料是国外向我国倾销的重点行业。重点分析了该行业多发倾销案例的原因,以及实施反倾销措施后随之产生的一些问题,并对如何提升该行业的竞争力提出了建议。

关键词:反倾销;化学工业;有机化工原料;合成材料

中图分类号:TQ-9

文献标识码:C

文章编号:0253-4320(2005)10-0001-05

Industrial distribution features of China's anti-dumping cases with chemical products

DONG Tao

(China National Chemical Information Center, Beijing 100029, China)

Abstract: With the increasing power of China's foreign trade, the trade conflicts between China and other countries are upgrading, especially the anti-dumping situation of the chemical industry is becoming more and more serious. The analyses of the cases put on record of chemical anti-dumping in recent years showed the raw materials of organic chemicals and synthesized materials were the major fields that China had done the most for the anti-dumping, and the reason for it was analyzed in this paper, with some problems caused by the anti-dumping measures pointed out. Some advice for improving the competitive power of these two industries in China was also put forwards.

Key words: anti-dumping; chemical industry; organic chemical industry; synthesized materials

1 反倾销的形势

1.1 贸易摩擦不断升级

随着我国市场开放力度的不断加大和经济的高速发展,我国在世界贸易中的位次已由 1978 年的第 32 位跃升到了 2004 年的第 3 位,近年来,在世界市场持续低迷的形势下,我国出口连续保持两位数的高速增长,表现出较强的国际竞争力。但与此同时,国际贸易摩擦高发期也已经随之到来。自 1979 年欧共体发起第一例对华反倾销案以来,对华反倾销案数量不断增加。20 世纪 80 年代平均每年立案数量 6.5 起;90 年代前期(1991—1995 年)平均每年立案数量上升到 31.8 起;90 年代后期(1996—2000 年)平均每年立案数量上升到 37.6 起;2001 年和 2002 年立案数量分别达到 53 起和 51 起;而 2003 年达到 59 起,涉案金额约 22 亿美元,创历年最高。2004 年上半年,针对中国出口产品的反倾销立案案件数量高达 23 起,比 2003 年同期增加了 6 起,位居世界第一位。从中国出口产品所受到的遭遇以及主要贸易伙伴与中国的贸易纠纷都不难看出,出口高速增长

的中国正在成为国际贸易保护主义的主要对象,中国已经进入国际贸易摩擦高发期。从目前中国的经济结构、产业增长、产业发展的角度来看,真正对中国反倾销的高峰可能是在 2005 年。原因有四点:第一,到 2005 年,根据我国在“入世”中的承诺,大多数中国企业都有外贸经营权。届时国内市场与国际市场上的竞争都会达到一个新的高潮。第二,中国制造业产品升级换代的高峰实际上也是在 2005 年前后,届时很多产业已形成了全球最大的生产能力,必然需要国际市场。第三,2005 年时全球关税、非关税都要降低到一个新的水平,国际市场上的竞争也会加剧。第四,进一步完善自我约束的出口机制、出口秩序还需要一个过程。在主要产业中,化学工业的反倾销形势十分严峻。

1.2 化工行业反倾销形势严峻

由于世界经济的增速减缓,国际上一些产业(如石化等行业)产能严重过剩,导致国外大量的低价进口产品不断涌入我国。国外厂商对我国市场的争夺日益激烈,我国部分产业特别是化学工业正面临着前所未有的国际竞争,因此充分了解国际经济贸易

的游戏规则,充分利用 WTO 所赋予的维护公平贸易的权利十分重要。

1997 年至 2003 年年底,我国反倾销立案涉及石化产品案件的有 20 起,占全国立案总数的 74%;2002 年我国反倾销立案 8 起,其中涉及石化产品的有 7 起,占全国立案总数的 87.5%;2003 年立案 6 起,化工行业涉案产品居首位,约占当年立案总数的 83%;2004 年立案 8 起,化工行业涉案产品 7 起;2005 年上半年 4 起,化工产品涉案 2 起。虽然这些措施有效地保护了我国化学工业,但同时也暴露出化学工业存在的问题。

2 反倾销案例行业分布特点

从化工产品的立案情况分析,存在着行业集中的特点。1999—2005 年上半年立案的 28 种化工产品(见表 1),集中在有机化工原料和合成材料 2 个行业中。

表 1 1999—2005 年上半年化工产品立案情况分析

序号	立案时间	产品名称	行业分类
1	1999-03-16	聚酯薄膜	合成材料
2	1999-12-10	丙烯酸酯	有机化工原料
3	2000-12-20	二氯甲烷	有机化工原料
4	2001-02-09	聚苯乙烯	合成材料
5	2001-06-19	饲料级 L-赖氨酸盐酸盐	有机化工原料
6	2001-08-03	聚酯切片	合成材料
7	2001-10-10	丙烯酸酯	有机化工原料
8	2001-12-07	己内酰胺	有机化工原料
9	2002-03-01	邻苯二酚	有机化工原料
10	2002-03-06	邻苯二甲酸酐(苯酐)	有机化工原料
11	2002-03-15	丁苯橡胶	合成材料
12	2002-03-29	聚氯乙烯	合成材料
13	2002-05-22	甲苯二异氰酸酯(TDI)	有机化工原料
14	2002-08-01	苯酚	有机化工原料
15	2002-09-20	二苯基甲烷二异氰酸酯、多亚甲基多苯基异氰酸酯(MDI)	有机化工原料
16	2003-05-14	乙醇胺	有机化工原料
17	2003-05-30	三氯甲烷	有机化工原料
18	2003-11-10	氯丁橡胶	合成材料
19	2003-12-17	水合肼	无机化工原料
20	2004-04-16	三氯乙烯	有机化工原料
21	2004-05-12	双酚 A	有机化工原料
22	2004-07-16	初级形态二甲基环体硅氧烷	合成材料
23	2004-08-10	三元乙丙橡胶	合成材料
24	2004-08-12	吡喃酮	有机化工原料
25	2004-11-12	核苷酸类食品添加剂	有机化工原料
26	2004-12-28	环氧氯丙烷	有机化工原料
27	2005-05-31	邻苯二酚	有机化工原料
28	2005-06-06	PBT 树脂	合成材料

其中合成材料类产品有 9 种,有机化工原料类产品有 19 种。这些与该行业的进出口结构十分吻合。

2.1 有机化工原料

从进出口结构看,在统计的有机化工原料 385 个品种中,呈现逆差的产品为 168 种,所占比重为 43.64%。这 168 种产品的进口数量为 2 719.62 万 t,占有有机化工原料进口总量的 98.02%;进口金额为 230.27 亿美元,占进口总额的 94.10%。而出口数量为 67.79 万 t,占有有机化工原料出口总量的 19.76%,出口金额为 9.39 亿美元,占出口总额的 14.20%。有机化工原料基本依赖进口。

目前我国石化产品进口量已占需求量的 60% 以上。2003 年我国乙烯产量达 611 万 t,乙烯当量消费量为 1 350 万 t,进口依存度达 55%。2004 年我国乙烯当量消费量达到 1 780 万 t,2005 年将增加到 1 960 万 t,2010 年将达到 2 400 万 t,石化产品供应仍然短缺。预计 2005 年我国石化产品进口量仍将达到约 1 400 万 t 乙烯当量。

我国主要石化产品供应量只能满足国内需求的 30%~70%。尽管到 2005—2006 年,我国 4 套大型乙烯合资装置的乙烯能力将达到 300 万 t/a,但仍需大量进口石化产品。因此我国石油和化工贸易的逆差不会在短期内消除,这一领域的反倾销形势仍然严峻。

2.2 合成材料

从进出口结构看,在统计的合成材料 100 个品种中,呈现逆差的产品为 86 种,所占比重为 86%。这 86 种产品的进口数量为 2 345.62 万 t,占合成材料进口总量的 98.85%;进口金额为 232.05 亿美元,占进口总额的 97.22%。而出口数量为 95.47 万 t,占合成材料出口总量的 72.19%,出口金额为 13.18 亿美元,占出口总额的 65.50%。合成材料存在高附加值的产品基本依赖进口,低档产品则以出口为主的特点。

2003 年我国合成树脂总消费量达到 3 409 万 t,比 2002 年增长 8.82%,进口依存度为 55.94%。其中,五大合成树脂产量为 1 449 万 t,表观消费量为 2 741 万 t,自给率为 52%,进口依存度为 48%。到 2005 年,我国合成树脂需求总量将增加到 3 700 万 t,而生产能力只有 1 800 万 t/a,仍有缺口 1 900 万 t。据预测,未来 5 年中国五大合成树脂需求年均增长率仍将达 8% 以上,到 2008 年总需求量将超过 4 000 万 t,即使加上“十五”和“十一五”期间新增的产能,届时供应缺口仍将达到 1 800 万 t 以上。因此,合成

树脂工业的贸易逆差将继续存在,这一领域的反倾销形势也仍然严峻。

3 反倾销案件产生原因

3.1 有机化工原料

我国有机化工原料产业尚处于成长阶段,虽然发展速度快,已具规模,但还比较脆弱,存在着以下竞争劣势:

(1) 资源劣势

由于国内石油资源的不足,国内石油消费的急剧上升,我国已成为石油净进口国,而且进口量逐年增加。以乙烯和丙烯为龙头的有机化工原料产业链目前还是石油产业链的分支,因此发展有机化工原料产业,离不开石油资源。由于资源的不足,不得不依赖进口,这样会增加生产成本,不利于竞争。

(2) 技术劣势

截至目前,我国现有有机化工原料的主要产品大型、现代化的成套生产技术和装备均是引进国外技术,而且有的品种多套、多次重复引进。有的品种虽然国内组织了攻关、仿制和创新等,已取得许多成效,甚至有的技术已达到国际先进水平(例如聚丙烯催化剂等,并能够采用自己的技术成功设计建设30万t/a聚丙烯生产装置),但就有机化工原料的主要产品的整体技术水平来说,无论是大规模、先进成套装置的建设,还是新产品的研发、市场的开拓等,还依赖国外技术,因此国内装置与国际先进水平比较差距较大。

(3) 规模劣势

由于历史、资金和技术等原因,我国有机化工原料主要产品的单套装置生产规模一般都比较小,从全球来看,属中型或小型的规模,有的甚至是应该淘汰的规模,例如千吨、万吨级的聚丙烯、环氧丙烷、环氧氯丙烷等,仍在维持生产,它们不但与大装置争原料,而且对环境治理极为不利。由于规模小,技术相对落后,其生产成本低,不利于竞争。

(4) 新产品开发的劣势

直接面对各行各业用户市场的有机化工原料,性能优异、适应性强,针对性强,竞争性强,更新换代速度快,往往附加值高,利润大。由于我国目前的科研水平和体制原因,造成市场跟进不够,市场意识不强,投入不足,创新较少,复制国外技术较多。虽然近几年这些方面得到比较大的改进,取得了许多成绩,但与国外比较,差距仍然不小。这不但影响有机化工原料的发展,不利于竞争,而且也影响下游产品

的出口。

(5) 企业管理上的劣势

由于我国有机化工原料产业发展速度快,装置技术新,企业要求必须具有现代化的管理方式。由于种种原因,我国具有乙烯、丙烯产业链的大型石化企业无论在资源调配、合理利用、装置运行、技术开发、工业应用、技术储备、市场开发等方面与国外大公司比较,还存在这样或那样的不足,造成我国产品生产成本较高、质量欠缺、品种不全、污染环境等竞争的不利因素。

(6) 环境和资源浪费的劣势

有机化工原料生产大都存在气、液、固的废弃物排放,需要治理,需要综合利用,保持对环境友好。由于规模、资金、技术等问题,不少生产丙烯产业链产品的企业缺乏治理的措施和装置,例如环氧丙烷、环氧氯丙烷生产排放的大量含有机氯产品的氯化钙污水,以及丙烯腈生产排放的含腈污水等,都需要专门技术和装置治理,否则将影响老装置运行和扩产,增加生产成本,影响新装置的建设,与竞争不利。

3.2 合成材料

近年来,我国合成材料工业受外国产品倾销现象比较严重。例如丁苯橡胶反倾销案终裁认定,俄罗斯、日本和韩国有关丁苯橡胶厂商确有倾销行为。另外氯丁橡胶、丁腈橡胶、乙丙橡胶和丁基橡胶均不同程度地面临国外厂商倾销的困扰,主要原因如下:

(1) 周边国家生产能力过剩

我国周边国家日本、韩国和俄罗斯等国合成材料生产能力严重过剩。以丁苯橡胶为例,2003年日本、韩国和俄罗斯的丁苯橡胶国内消费量与生产能力之比分别为58%、48%和31%,远低于世界平均值(83%)。日本氯丁橡胶生产能力9.8万t/a,而国内年消费量仅3.0万~3.3万t,消费量与生产能力之比为30%~34%,远低于世界平均值(70%~72%),为给多余的生产能力寻找出路,他们竞相低价出口合成橡胶产品。

(2) 国内生产能力不足

以合成橡胶为例,2003年国内丁苯橡胶、顺丁橡胶、氯西橡胶、丁腈橡胶、乙丙橡胶和丁基橡胶六大合成橡胶胶种生产能力共计98.7万t/a,产量为89.84万t,开工率91%,当年六大胶种净进口量44.24万t,总消费量134万t,国内市场自给率为67%,消费量与生产能力之比为136%。各胶种中除顺丁橡胶尚能基本维持自给外,均有不同程度的供需缺口,尤其是丁腈橡胶、乙丙橡胶和丁基橡胶等

三大胶种,国内市场自给率仅 30% 左右。国内巨大的市场容量为国外厂商提供了将其过剩产品打进中国市场的良机。

(3) 产品结构不合理

以合成橡胶为例,世界最大的 2 个合成橡胶品种丁苯橡胶和顺丁橡胶生产能力比例通常保持在 1.5:1.0 的水平,我国长期以来,这 2 种胶的生产能力约 1:1,丁苯橡胶生产能力偏低,缺口相对加大。

目前生产的顺丁橡胶仍为通用镍胶,该橡胶用于制造汽车轮胎胎面胶尚可,但用于作抗冲改性剂的超低凝胶含量锂胶和高性能子午胎适用的稀土(钕)胶及充油胶尚不能大批量生产,还需依赖进口。

(4) 科技开发和市场开拓乏力

以合成橡胶为例,我国现有氯丁橡胶生产装置是在 20 世纪 50 年代原苏联提供的技术基础上建设的,近 50 年来虽几经改造,但没有突破性进展,目前电石单耗仍在 3 t 上下,而日本电气化学(Nippon Denki Kagaku)公司的电石单耗为 2.2 t,约比我国低 0.8 t。原料单耗高、污染重和产品质量不高,制约着我国氯丁橡胶的发展,为外国产品的进入提供条件。

吉林石化公司从日本引进的 2 万 t/a 乙丙橡胶装置于 1997 年投产,其间遇到产品牌号及国内市场开拓等诸多问题,历经 6 年,到 2003 年才达产。燕山石化公司引进意大利技术建设的 3 万 t/a 丁基橡胶装置于 1999 年投产,因设备及市场拓展等问题,2003 年产量仅 2.70 万 t。新胶种投产后市场拓展不顺利,延误了扩产进程,加大了供需缺口。

4 采取反倾销措施后出现的问题

反倾销措施实施后,对国内产业起了极大的保护作用,但反倾销措施的实施也出现一系列问题。

4.1 国内投资项目相继上马,市场秩序混乱

聚氯乙烯(PVC)是 2002 年立案的产品,立案之后,PVC 价格一路上扬。2004 年国际原油价格虽有震荡,但由于乙烯供应紧张,PVC 价格仍处于高位,2004 年 11 月和 12 月聚氯乙烯价格在 8 200 ~ 8 400 元。国内 PVC 工厂 2005 年 1 月仍以稳定为主,但从 4 月下旬以来,PVC 价格一路下跌,由 4 月中旬的 7 800 元/t 跌到 5 月中旬的 6 400 元/t(电石法),据悉甚至有 6 100 元/t(电石法)成交纪录,30 天内 PVC 价跌幅达 20 个百分点。

主要原因是 2005 年有不少 PVC 新装置投产,还有不少新装置将要开工建设,如果这些项目相继建成投产,PVC 能力将达到 400 多万 t/a。目前国内

PVC 的需求量每年为 685 万 t,并以 10% 以上的幅度高速增长,国内年供应量为 519 万 t,但如果这些新项目投产后,PVC 市场将出现过剩。

PVC 产品的情况仅是反倾销产品的一个代表,目前一些产品也存在这样一种现象:在反倾销措施实施后,价格立刻上涨,国内企业盲目上项目,致使产能过剩,价格随之下跌。因此如何管理好国内市场,使反倾销措施真正发挥作用,值得探讨。

4.2 跨国公司进入国内,获得同等待遇,削弱了反倾销的效果

4.2.1 跨国公司抢占中国市场,削弱了反倾销的效果

最近几年,跨国公司在我国加大投资力度、建设大型生产装置,抢占或提前抢占我国以乙烯和丙烯为龙头的有机化工原料市场。例如 BASF 与中石化合资组建的扬巴公司,在南京建设的 16 万 t/a 丙烯酸、21.5 万 t/a 丙烯酸酯项目,2005 年底将全部投产,几乎相当于目前中国产量的总和。日本触媒化工公司(NCI)2003 年独资在江苏张家港建设的 3 万 t/a 高吸水树脂装置,已于 2004 年底投产。日本三洋化工(Sanyo Chemical Industry)和三菱化学(Mitsubishi Chemical)的合资企业三大亚聚合物公司在南通组建独资三大亚聚合物南通公司,2003 年 10 月开工建设 2 万 t/a 高吸水树脂生产装置,计划 2005 年投产,并留有可扩产至 10 万 t/a 能力的余地。我国到 2010 年高吸水树脂的市场容量为 6 万 t/a,目前的生产能力已远远超过需要。这些装置规模大,技术新,管理先进,质量和价格具有竞争优势,装置建成投产肯定会影响我国的生产企业和市场,特别是那些早年引进的规模小、技术相对落后、产品质量比较差的产品和企业。原来在国门以外,可以通过反倾销措施进行保护,现在国门以内,待遇同等,应采取何种对策、如何应对成为新课题。

4.2.2 跨国公司的进入,带来高污染、高能耗企业

对于一些涉案产品,一些跨国公司改变策略,通过在中国建立独资企业,不仅绕过了反倾销税的征收,而且把高能耗、高污染的产业转移到我国。如最近美国道康宁(Dow Corning)公司与德国瓦克(Wacker)公司拟在江苏省张家港地区申请大片良田建立有机硅厂。这一项目如果上马,将耗费我国大量宝贵的金属硅资源,而且也将造成电力等资源的巨大消耗,同时还会大量砍伐树木,排放超标的温室气体,造成严重的生态污染。据粗略计算,仅为上述张家港地区拟建的有机硅厂一年提供 10 万 t 的硅,就

需要纯净木炭数万吨,折合成木材就远不止几万吨了。此外,每炼1t硅仅电炉的电耗就是1.4万kW·h,生产过程还将释放大量二氧化碳,存在着大量的粉尘污染。

2004年7月16日,我国商务部对原产于美国、德国、日本等国的初级形态二甲基环体硅氧烷已立案,该独资厂的建立会使美国的产品避开反倾销措施,继续损害中国的有机硅产业。

5 建议与对策

5.1 合成材料

5.1.1 加速紧缺合成材料产品的扩容

当前,我国最紧缺的合成橡胶品种是丁腈橡胶、乙丙橡胶和丁基橡胶,2003年这3胶种消费量与生产能力之比为438%、327%和334%,产品自给率最高的乙丙橡胶也仅为31.2%。

最具备扩容条件的是兰州石化公司的丁腈橡胶,该公司生产丁腈橡胶逾40年,新引进的1.5万t/a生产装置工艺技术先进,产品牌号多、质量高,既可用连续聚合工艺生产通用型产品,又可用间歇法工艺生产特殊品级丁腈橡胶,但因生产规模偏小,频繁切换品种会影响生产能力充分发挥,致使生产成本偏高,竞争能力不强。国内外的生产实践表明,将丁苯橡胶生产线稍加改造,转产丁腈橡胶是可能的,建议有关部门展开技术经济论证,研讨将兰州石化公司现有丁苯橡胶生产线转产通用型丁腈橡胶产品的可行性。如能改产,预计生产成本将有所下降,竞争能力将会提高,丁腈橡胶产业可望能做大、做强。

5.1.2 调整产品结构

随着汽车轮胎子午化进程的深入,镍胶在未来轮胎中消费量已无多大的增长空间,而作为抗冲改性剂的低顺锂胶和子午线轮胎用高性能稀土(钕)胶的需求量将逐渐上升,因此必须调整顺丁橡胶产品结构,除进一步提高现有镍胶产品质量,拓展应用市场外,中国石油集团公司拥有稀土(钕)胶生产工艺技术,建议进一步完善、提高生产工艺技术,将其所属的某个镍胶生产装置转产稀土(钕)胶及其充油胶,以满足子午线轮胎对高性能顺丁橡胶的需求;中国石化集团公司拥有低顺锂胶的生产工艺技术,建议进一步完善超低凝胶含量(质量分数 $\leq 5 \times 10^{-6}$)低顺锂胶生产工艺技术,并实现工业化生产,以替代进口产品,满足国内高抗冲聚苯乙烯生产对抗冲改性剂的需求。

5.1.3 加强技术开发和市场开拓

丁苯橡胶反倾销顺利结案为我国乳聚丁苯橡胶的发展提供了良好的机遇,某些厂家纷纷扩产,但溶聚丁苯橡胶不应被忽视。近年来,某些跨国轮胎公司在中国的生产企业,为保持其高性能轮胎产品竞争力,已对溶聚丁苯橡胶提出一定量的要求,而国内已有溶聚丁苯橡胶装置采用的是第一代溶聚丁苯工艺技术,产品性能尚存在某些不足,用户不够满意,在一定程度上限制了其推广应用,因此,应在已有的科研开发成果基础上,加速改性型(第二代)溶聚丁苯橡胶生产工艺技术的开发工作,用以改造现有溶聚丁苯橡胶装置或建设的生产装置,以满足高性能轮胎生产的需求。

国内轮胎制造企业是溶聚丁苯橡胶的主要用户,应与溶聚丁苯橡胶开发单位、生产企业和汽车制造企业共同联合起来,开拓国内的溶聚丁苯橡胶应用市场,同时国家有关部门应在政策上给予必要的支持。

5.2 有机化工原料

5.2.1 实现资本多元化,加快产业发展

我国乙烯、丙烯产业链上游产品是资金密集型产业,强调装置的规模、技术、工程等。一次性投资比较大,同时在一家企业建设,风险和压力都比较大,也影响建设速度,如果适当增加商品化丙烯供应,提供给其他企业发展机会,使资本多元化,有利于乙烯、丙烯产业链的加快发展。

5.2.2 引进中东原料,降低原料成本

中东历来是石油产地和供应地,最近几年纷纷就地建设石化装置,其规模是超大型的,加之资源丰富、技术先进,极具竞争优势。例如以当地丰富的天然气、油田气中的丙烷为原料,通过催化脱氢生产丙烯,将是最经济、成本最低的工艺,以此为原料生产出的丙烯产业链产品也最具竞争优势。要及早利用其对我国有利的资源、产量和价格优势,克服不利影响,调整产品结构,发展国内产品,也要做好可能会冲击我国产业的准备,制定应对策略。

5.2.3 利用可再生资源,降低对石油依赖

我国的石油资源有限,现在我国已成为石油的净进口国,而且每年都在增加进口量。因此应研究减少乙烯、丙烯产业链对石油的强烈依赖,注意煤和天然气,特别是可再生资源的利用。例如煤造气、合成甲醇、甲醇制丙烯技术,以及可再生的农、副、天然产品生产丙烯产业链产品等。

(下转第7页)

因果关系存在,赔偿威慑力也很有限。

针对以上存在的问题,欧盟委员会决定对现行化学品政策进行修改,由此发布了欧盟《未来化学品政策战略白皮书》^[1]。白皮书确定的修改要素是:保护人体健康和促进无毒环境;使企业承担其产品的责任;对现有物质实施注册、评估和许可;提高信息的透明度;鼓励创新,促进危险化学品的替代;促进非动物试验。

白皮书建议:①对现有化学物质新的化学品实行同等水平的信息要求;②对化学品进行理化、毒理学及生态毒理学实验,改进与开发新的毒理学和生态毒理学方法,生产者和下游用户都有对化学品进行试验的责任;③进行暴露引发的试验;④鼓励研究和验证替代方法,以便在不增加试验动物的同时,从试验中得到更多的信息;⑤研究开发与验证动物体内和体外的试验方法、模型(如 QSAR)及筛选方法,以评估化学品对人和动物内分泌系统的潜在的负面影响;⑥研究清洁的化学品生产工艺和减少危险化学品的生产和使用。研究改进化学品的生命周期评估方法;⑦制造商、进口商和下游用户在评估暴露方面的义务;⑧完善环境浓度的信息系统。

新政策规定物质的试验费用由企业负担。鼓励支付一定的公平合理的费用后分享试验数据,不鼓励重复试验。消费者享有对化学品安全使用相关信息的权利。

新政策还对现有物质的注册规定了时间期限。产量超过 1 000 t 的物质,最晚于 2005 年年底完成检验注册;超过 100 t 的物质,2008 年年底完成检验注册;超过 1 t 的物质,2012 年年底完成检验注册。未能按期注册的生产商,其产品将不能在欧盟市场上销售。

欧盟《未来化学品政策战略白皮书》中提出一种新的化学品控制体系,即关于化学品的注册、评估、

许可和限制体系(REACH)。

1.2 REACH

欧盟“关于化学品注册、评估、授权和限制(REACH),建立欧洲化学品局及修订指令 1999/45/EC 和法规(EC)(有关持久性有机污染物)的欧洲议会和理事会法规提案”^[2]详细介绍了 REACH 的内容,实施操作程序,物质理化特性、毒理学和生态毒理学的测定方法,持续性、生物蓄积性和剧毒的化学品(PBT 化学品)和非常持久与严重生物累积的化学品(VPVB 化学品)的辨识,需取得授权的化学物质清单,生产、销售和使用某些危险化学物质、配制品和制品的限制清单,以及耐久性的有机污染物(POPs)清单等。

(1) 化学品注册

要求产量超过 1 t 的所有现有化学品和新化学品需要注册其基本信息,并建立一个中央数据库。REACH 规定基本信息由企业提交。

注册档案包括:制造商或进口商的身份;物质特性;制造和物质使用信息;物质的分类和标签;物质安全使用指南;应用中所产生的信息的摘要;关于信息是否产生于脊椎动物试验的声明;试验的提案;声明是否同意将其信息的摘要和主要研究摘要让后续注册人免费共享等。

要求注册的化学品物化特性信息与其生产或进口数量有关。生产或进口数量越大,要求的信息也越多。

满足一定要求,聚合物、人用或兽用药品中的物质、作为食品中食品添加剂的物质、作为食品调味料的物质、作为饲料添加剂的物质、动物营养品中的物质、二次进口的物质、现场分离中间体或可转移分离中间体、用于科学研究的物质等可免于注册。通常认为已充分知晓它们的特性与风险的物质,如天然植物油、葡萄糖、淀粉、脂肪酸等,或可以通过其他注

(上接第 5 页)

5.3 反倾销措施实施后出现问题的对策

(1) 加强宏观调控,抑制过热项目的上马

建立一套立案产品的跟踪监控系统,如果投资出现过热,有关部门应实施调控,抑制过热项目的盲目上马。

(2) 提高国外企业进入我国高耗能产业的门槛

要从全局和可持续发展的角度,做大做强符合国家产业政策要求的行业,严格执行行业发展规划,

提高国外企业进入我国高耗能产业的门槛,同时制订相关法规和统一的环境管理标准,以增加当地政府的环境压力。

(3) 把有限的资源充分用在对国有资本具有控制力和影响力的自主产业上

加大对我国必须消耗资源的一些重要产业扶持力度,如果我们自己这些重要产业缺乏竞争力,将导致国外企业对我国有限的资源进行掠夺性控制占有,最终造成难以弥补的损失。■