

# 浅析我国化工行业出口反倾销 存在问题 and 对策

刘虹<sup>1</sup>, 张翼<sup>2</sup>

(1. 河北青年管理干部学院, 河北 石家庄 050031; 2. 中国海洋石油销售分公司, 北京 100013)

**摘要:**随着我国出口的迅速增长, 中国连续 14 年一直是全球反倾销的主要目标国, 化工行业是我国遭受反倾销调查的重灾区。针对我国化工行业出口的现状, 分析化工行业面对国际反倾销找出化工行业屡遭反倾销调查的原因, 深入进行分析并找出解决对策。

**关键词:** 化工行业; 出口; 反倾销; 对策

**中图分类号:** TQ-9

**文献标识码:** C

**文章编号:** 0253-4320(2009)10-0006-03

## Analysis on issues related and countermeasures for the anti-dumping chemical export against China

LIU Hong<sup>1</sup>, ZHANG Yi<sup>2</sup>

(1. Hebei Young Cadre School of Management, Shijiazhuang 050031, China;

2. Sales Branch Co., CNOOC, Beijing 100013, China)

**Abstract:** With the rapid export growing in China, China has been the most frequent target of anti-dumping investigation for 14 years. As playing an important role in the exports of Chinese goods, the chemical industry has been suffering huge losses by the anti-dumping investigation. In view of status quo of chemical exports, and through analysis, this paper tries to find out the causes of anti-dumping investigation against China's chemical industry, and puts forward suggestions of the countermeasure.

**Key words:** chemical industry; export; anti-dumping; policy

根据世界贸易组织数据, 1995—2008 年, 中国连续 14 年一直是全球反倾销的主要目标国, 遭受反倾销的案件占到绝对多数, 并且在国际反倾销案件总数中所占比重逐年增高。化工产品在国际贸易中的传统产品, 为钢铁、汽车、纺织、医药、轻工等行业提供原料, 是反倾销调查的重点行业。1995—2008 年, 全球贸易中, 化工产品在反倾销调查中所占比重占 1/3。在国外对我国反倾销调查的出口商品中, 化工产品也占到各行业前茅, 为所有反倾销案件总数的 22%。尤其是 2008 年后, 由于国际金融危机的影响, 国际贸易保护主义重新抬头, 化工行业的反倾销案件有大幅增加的趋势。而令人忧虑的是, 目前国内化工产品市场已趋于饱和, 许多化工产品希望通过出口来开拓海外市场, 而国际化工市场的这种局面将对我国化工产品谋求海外生存空间的扩展, 形成强大的打压态势。

## 1 国际频繁的反倾销调查对我国化工行业造成的损害

### 1.1 反倾销的高税率使得我国化工产品出口能力降低

我国许多化工产品都是多次遭到国际反倾销,

并且税率较高, 出口受到严重影响。我国化工产品出口多是低附加值产品, 主要靠低价占领市场, 由于反倾销税的征收, 产品成本会提高, 必然会使出口商减少该产品的出口甚至放弃该产品的这部分国际市场。如 1998 年 2 月, 欧盟委员会对原产中国的草甘膦征收 24% 的反倾销税, 2000 年又将反倾销税率增至 48%<sup>[1]</sup>, 使得我国草甘膦的出口市场份额下降。另外, 从中国出口产品遭反倾销的情况分析看出, 许多商品都是多次被提起反倾销调查, 如 1997—2004 年, 我国出口的糠醛就分别遭到了欧盟、美国、加拿大、墨西哥和阿根廷的反倾销调查, 原有的国际市场逐渐被蚕食, 出口受到极大影响。

### 1.2 导致连锁反倾销, 形成恶性循环

一国反倾销往往会引起连锁反应, 既有国内不同行业的连锁反应, 又有同种产品不同国家的连锁反应。例如美国对中国大蒜提起反倾销没有应诉后, 随之又提起对蜂蜜、自行车等中国产品的反倾销, 并且这些案件都是由同一个律师事务所处理。又比如, 草甘膦、糖胺等产品都是在一国提起反倾销之后, 又有很多国家被提起反倾销, 严重影响了相关

产品的出口。

### 1.3 积存的化工产品会冲击国内市场

我国化工产品主要是资本密集型市场,由于前期投入较大,为了收回成本往往盲目大量生产,产量的增长与市场容量的增长不同步,造成产品积压较多,对于国外市场的依赖较大。反倾销调查会使得原有的国际市场缩减,产品转回国内销售,国内市场必然会受到一定冲击,引起相关企业经营困难甚至破产,在某些行业或地区造成失业等社会问题,这些负面影响则是无法估量的。

## 2 我国化学工业易遭受反倾销调查的原因

### 2.1 化工行业产能相对过剩,出口产品的附加值较低

由于多年以来,我国化工行业的发展缺乏长远规划,企业觉得有利可图,便会一拥而上,导致无序竞争。特别是我国化工新产品的开发意识薄弱,开发能力差,化工出口产品附加值低,有少数企业不顾国家和其他企业的利益,不顾市场行情低价出口,引起国外的反倾销。前几年由于化工企业重复建设,盲目发展,造成产能过剩,企业数量多而经营分散。以柠檬酸为例,2001年全国柠檬酸产能为45万t/a,到2007年产能为100万t/a,产量为70万t。全国柠檬酸产能已过剩30%~40%,2002年,我国柠檬酸开工率为63%,现在仅为50%左右。多年来,我国柠檬酸生产企业一直是靠低价推销产品,不但出口产品价格比国际市场平均低20%,国内市场各企业也压价促销,成为近年来遭遇国外反倾销调查最多的产品之一。

### 2.2 行业协会作为反倾销应诉工作主体的机制尚未建立

因为反倾销调查一旦成立,往往不只是针对一个企业,需要整个行业一起面对。而我国化工行业

协会组织在反倾销方面还存在着行业协会的职能定位不明确,服务水平不到位以及行业协会的代表性不强等问题。目前化工行业协会组织主要有中国五矿化工进出口商会、中国化学制药协会、中国化学纤维工业协会、中国石油和化学工业协会等国家和地方协会组织。近几年来,作为国内最主要的化工行业协会——中国五矿化工进出口商会组织反倾销应诉有所增加,共组织反倾销应诉近40起,其中28起已结案,胜诉及通过应诉可继续出口的达到22起,超过已结案反倾销案的70%。虽然商会在组织国内企业进行反倾销应诉方面起到了更为积极的作用,维护了国内相关行业和企业的利益。但是和国外相关行业协会相比,还有一定差距,还应该大力加强行业协会应对国外反倾销时的作用。

### 2.3 大多数化工企业在核算成本时没有考虑环境成本,造成出口价格偏低

我国化工企业遭遇反倾销调查的主要表现是销售价格偏低,而价格偏低的一个主要原因是成本核算时没有把环境成本考虑在内。发达国家重视环境成本核算,产品生产时因执行了较严格的环境保护标准,产品成本中考虑了环境保护成本,因而使得产品成本提高。但是发展中国家在生产同类产品时,没有将环境成本纳入产品成本核算,导致销售价格较低,容易引起反倾销调查。

从以上分析可以看出,国外对我国化工行业实施反倾销调查的原因是多方面的,要改变化工行业的出口困境,从企业自身来看,就必然要研究怎样减少应诉反倾销对我国化工产业的损害程度。

## 3 化工行业应对国际反倾销调查的策略

### 3.1 转变经营观念,运用非价格竞争策略

由于我国对外贸易政策和竞争的价格机制不完善,许多产品出口以价格竞争为手段。我国很多

(上接第5页)

### 参考文献

- [1] 长城企业战略研究所. 技术路线图: 自主创新战略工具[J]. 新材料产业, 2006(1): 69-73.
- [2] 刘细文, 柯春晓. 技术路线图的应用研究及其对战略情报研究的启示[J]. 图书情报工作, 2007(6): 37-40.
- [3] Farrukh C J, Phaal R, Probert D R. Industrial Practice in Technology Planning-Implications for a Useful Tool Catalogue for Technology Management[C]//Proceedings of the PICMET'01, Portland, 2001.
- [4] Garcia M L, Bray O H. Fundamentals of Technology Roadmapping[R]. NM: Sandia National Laboratories 1998.
- [5] Radnor M. Technology Roadmaps, Westinghouse Power Generation: International Technology Strategy course readings, Evanston IL USA: Northwestern University, 1998.
- [6] Kostoff R N, Schaller R R. Science and technology roadmaps[J]. IEEE Transactions on Engineering Management, 2001, 8(2): 132-143.
- [7] 梁诚. 我国橡胶助剂行业面临的挑战和应对策略[J]. 中国橡胶, 2007(24): 7-10.
- [8] 王仰东. 基于技术路线图应用的生物柴油产业链研究[J]. 科技管理研究, 2009(2): 139-140.
- [9] 王仰东, 孙德江, 许春华. 创新科技引导橡胶助剂企业绿色发展[J]. 橡胶工业, 2007(5): 314-317.
- [10] 王仰东, 杨跃承, 赵志强. 高技术服务业的内涵特征及成因分析[J]. 科学学与科学技术管理, 2007(11): 10-13. ■

地区化工企业盲目扩大产能,导致国内市场有限,大部分只能依靠国际市场。为了争夺有限的市场份额,企业间内部互相杀价,低价促销,降价争销,极易引起国外对华反倾销。要改善化工行业出口困境,应该改变原有的发展思路,改外延式发展为内涵式发展,不应该仅仅依靠提高产品的产量、降低产品成本来争取国际市场,而应该尽可能开发高附加值产品,提高产品的质量和档次,调整产品的结构,增加商品的技术含量,改进产品的包装,提高产品的售前和售后服务质量,走非价格竞争之路。这样不仅会提高产品的国际竞争力,增强抵御风险的能力,而且由于产品价格随之提高,可以避免或减少遭受国外反倾销指控的可能性。

### 3.2 发挥行业协会的作用

由于反倾销案件应诉的特殊性,在应对反倾销诉讼的过程中,行业协会应该发挥更重要的作用。行业协会应该独立承担起行业标准、行规、行约的制定工作,实行市场准入制度,维护行业公平竞争环境,保护企业合法权益<sup>[2]</sup>。这样,行业协会可以通过行规、行约协调企业利益,通过行业自律机制维护行业秩序,通过市场准入制度,有效保护本行业产品市场。行业协会也应当根据本行业的市场和发展情况,适时代表企业向政府提出政策建议,甚至游说政府采取适当的贸易保护措施等。行业协会还应及时收集国外各种法律法规、程序文件资料,有针对性地组织 WTO 规则、反倾销、非关税壁垒等各种专题培训,提高业内企业对国际市场准入规则、反倾销、非关税壁垒等问题的认识,了解有关的应对程序和措施,协助企业反倾销。要在价格协调、反倾销预警、组织反倾销应诉和申诉方面发挥应有的作用。在反倾销工作中,中国五矿化工商会是化工行业最主要的行业协会。根据化工行业发展情况,可以向政府积极争取,比如市场经济地位的认定问题。另外可以就某些高附加值行业争取政府支持,提出适当的保护措施。也可以根据化工行业发展状况,向政府提出建议,比如对于某些过度竞争行业设置门槛,对于高污染行业通过征收税费限制发展。

### 3.3 加强对环境成本的核算

化工企业普遍存在污染严重的问题,但我国大部分化工企业基本不考虑环境成本的核算。在反倾销调查时,核查机构会因为这个因素认为我方提供成本资料不可采用,而采用“最佳可获得资料”,对我方极为不利。我国的新会计制度在许多方面已经和

国际会计惯例接轨,但还没有规范对环境成本的具体核算,因此会计理论界对环境成本研究需进一步加强,使我国企业的会计数据被反倾销调查机构接受。

#### (1) 政府应推动环境成本内在化进程

环境问题的重要特点在于其外部性,目前我国主要的环境成本还是由政府承担。要想让化工企业合理负担这部分成本,主要办法是将环境成本内在化<sup>[3]</sup>。具体来说,需要政府采取措施来促进环境成本的内在化的实施。因为环境是社会资源,只能由政府作为代表给环境制定一个人工的价格,具体通过征收有关环境税费、制定环境标准、签订有关环境协议等方式来实施。征收环境税是西方国家采用最多的方法。另外政府也可以对环保产业采取引导进入和融资优惠等政策,对于高污染企业提高产业进入门槛,增加高污染企业的进入成本,来引导部分化工企业转型。这一举措还可以缓解部分化工行业过度竞争的问题。例如针对污染较多的柠檬酸行业,2004年1月,前国家环保总局发布《柠檬酸工业污染物排放国家标准》,规定生产每吨柠檬酸所排出的废水不得高于 80 t;从 2006 年开始,废水中化学需氧量(COD)质量浓度不得高于 150 mg/L,未达标企业禁止生产和出口柠檬酸产品<sup>[4]</sup>。这一举措提高了该产业的准入门槛,意味着很大一批不符合环保标准的柠檬酸生产企业被淘汰。

#### (2) 企业应逐步建立环境成本核算体系

企业是社会生产的主体,对于环境的保护有着不可推卸的责任和义务。世界很多国家的立法都采用“污染者付费”这一原则,认为应该让企业承担其污染环境责任。我国化工企业也可以把环境成本作为会计核算的内容,不仅可以满足企业提供准确会计信息的要求,还可使企业承担起环境保护的社会责任。

### 参考文献

- [1] 姜栋,郝刚. 欧盟对华反倾销案例研究:化工医药类[M]. 北京:中国医药科技出版社,2007.
- [2] 胡家强,邵桂兰. 论政府、行业协会、企业在反倾销预警机制中的职能[J]. 南方经济,2005(7):66-67.
- [3] 陈秀霞. 反倾销视角下环境成本探析[J]. 会计之友,2008(6):27-28.
- [4] 国家环境保护总局,国家质量监督检验检疫总局. GB 19430—2004 柠檬酸工业污染排放标准[S]. 北京:中国环境科学出版社,2004. ■